

เจตนาธรรมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐^๑

๑. ความทั่วไป

จุดประสงค์การจัดทำเจตนาธรรมกฎหมาย เจตนาธรรมกฎหมายฉบับนี้ มีจุดประสงค์เพื่อช่วยผู้อ่านในการทำความเข้าใจกฎหมายและเป็นข้อมูลประกอบในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ไม่มีจุดประสงค์เพื่อใช้อ้างอิงในการบังคับใช้กฎหมายหรือในการพิจารณาตัดสินคดีของศาล

กระบวนการจัดทำร่างกฎหมายของรัฐบาลจะเริ่มต้นจากหน่วยงานของรัฐได้เสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของตนเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือเพื่อให้ภารกิจของตนลุล่วง โดยหลักการของร่างกฎหมายนั้นอาจจะมีที่มาจากนโยบายของรัฐบาลโดยตรงจากการประชุมของคณะกรรมการร่างกฎหมายที่หน่วยงานแต่งตั้ง จากงานวิจัยของนักวิชาการที่หน่วยงานของรัฐได้จัดจ้าง จากการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศจากแนวคิดหลัก หรือทฤษฎีกฎหมาย หรือจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เมื่อคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบกับหลักการของร่างกฎหมายแล้ว จะส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกฤษฎีกา จะศึกษาค้นคว้าสรุปเจตนาธรรมของร่างกฎหมายจากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งให้ความเห็นในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายและประเด็นเรื่องถ้อยคำและรูปแบบของร่างกฎหมาย เพื่อจัดทำบันทึกเจ้าหน้าที่พร้อมเอกสารเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ในขั้นพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับผู้แทนของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง จะมีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นและมีมติในประเด็นต่างๆ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ จะได้จัดทำบันทึกประจำวันสรุปประเด็นที่ได้มีการพิจารณาในการประชุมแต่ละครั้งรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ และจัดทำรายงานการประชุมโดยละเอียด

เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเสร็จ ฝ่ายเลขานุการฯ จะจัดทำเรื่องพิจารณาเสร็จประกอบด้วย บันทึกเรื่องพิจารณาเสร็จรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยสรุปความเป็นมาของเรื่องตั้งแต่มติคณะรัฐมนตรี ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แนวคิด หลัก หรือทฤษฎีกฎหมาย ผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการฯ ร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณา บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างกฎหมาย (ซึ่งมีเนื้อหาทำนองเดียวกับบันทึกเรื่องพิจารณาเสร็จ ทั้งนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี) วิเคราะห์สรุปร่างกฎหมาย (เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐสภาเมื่อร่างกฎหมายได้เสนอต่อรัฐสภา) ในขั้นตรวจพิจารณาเรื่องเสร็จของผู้บังคับบัญชาตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการ

^๑ผู้จัดทำ นางสาวลักขณา จักรกริชกุล นายสุธีเอนทร์ ศรีสังข์ และนางสาวอรพิม ประสงค์ และฝ่ายกฎหมายสวัสดิการสังคม กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

กองกฎหมาย กรรมการร่างกฎหมายประจำ รองเลขาธิการฯ และเลขาธิการฯ ก็อาจมีการแก้ไข หรือมีข้อสังเกตต่าง ๆ เมื่อเลขาธิการฯ สั่งให้ดำเนินการได้ก็จะมีการเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี

จากนั้นเมื่อร่างกฎหมายเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาและมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ วิสามัญเพื่อพิจารณาร่างกฎหมาย ในการประชุมจะมีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นและมติให้แก่ใช้ ร่างกฎหมายในประเด็นต่าง ๆ

อย่างไรก็ตาม หลังจากที่กฎหมายได้ประกาศบังคับใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน ทนายความ เจ้าพนักงานตำรวจ พนักงานอัยการ ตลอดจนผู้พิพากษา มักจะประสบปัญหาในการทำความเข้าใจ หลักการและรายละเอียดของบทบัญญัติต่าง ๆ ว่ามีเจตนารมณ์ที่แท้จริงอย่างไร ส่วนเหตุผล ของกฎหมายในหมายเหตุท้ายกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาก็อธิบายเพียงภาพรวมกว้าง ๆ เท่านั้น จึงเกิดมีความคิดเห็นและความเข้าใจกฎหมายแตกต่างกันออกไป และความเห็นซึ่งเป็นที่ยุติ จะอยู่ที่ศาล แต่ผู้พิพากษาที่พิจารณาส่วนใหญ่จะอาศัยการตีความกฎหมายจากการอ่านบทบัญญัติ กฎหมายประกอบกับเอกสารวิชาการต่าง ๆ ที่อาจมีผู้เขียนอธิบายเอาไว้ หรือจากการสัมมนาทางวิชาการ หรือจากการที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายได้จัดสัมมนาหรือฝึกอบรมเกี่ยวกับกฎหมาย ดังกล่าว ซึ่งเอกสารดังกล่าวมีอยู่เป็นจำนวนน้อยมากและมีไม่ครบทุกกฎหมาย ส่วนเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในชั้นการร่างกฎหมายไม่ว่าจะเป็นในชั้นหน่วยงานของรัฐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และรัฐสภา ไม่ได้เป็นข้อมูลที่มีการเผยแพร่และไม่สามารถเข้าถึงได้ง่าย หรือหากสามารถเข้าถึงได้ ก็จะไม่สามารถค้นหาเหตุผลหรือทำความเข้าใจประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นที่มาของการบัญญัติกฎหมาย ได้โดยง่ายนัก สภาพปัญหาดังกล่าวก่อให้เกิดผลเสียอย่างใหญ่หลวงจากการที่มีการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒. แนวความคิด หลัก และทฤษฎีกฎหมายและหลักกฎหมายต่างประเทศซึ่งเป็นที่มาของหลักการ ในกฎหมายหรือซึ่งนำมาประกอบการพิจารณา

๒.๑ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้กำหนดให้จัดเก็บ รายได้เป็นเงินบำรุงกองทุนผู้สูงอายุจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในลักษณะของการเก็บเงินเพิ่ม (surchage) ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่จัดเก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้พิจารณาศึกษารูปแบบการเขียนกฎหมายที่มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกัน ที่กำหนดให้จัดเก็บรายได้เป็นเงินบำรุงกองทุนหรือองค์กรจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วย สุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ^๒ คือ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ (มาตรา ๑๑ - มาตรา ๑๕) พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๓๗ - มาตรา ๔๑)

^๒มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ยกเลิกกฎหมายว่าด้วย สุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ โดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔/ตอนที่ ๑๓๑ ก/หน้า ๓๖/ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐)

และพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ (มาตรา ๑๒ - มาตรา ๑๖) นอกจากนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ยังได้พิจารณาเกี่ยวกับหลักการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐตามมาตรา ๖๒^๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

๒.๒ โดยที่กองทุนผู้สูงอายุเป็นทุนหมุนเวียนประเภทหนึ่งตามนิยามคำว่า “ทุนหมุนเวียน” ในมาตรา ๔^๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ และการนำทุนหมุนเวียนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๑ (๔)^๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ ด้วยเหตุนี้ ในเบื้องต้นกระทรวงการคลังจึงได้วางแนวทางการร่างกฎหมายเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ เพื่อให้สามารถนำเงินบำรุงส่วนเกินจากการกำหนดเพดานเงินบำรุงเข้ากองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.) มาส่งเป็นรายได้ให้แก่กองทุนผู้สูงอายุ แต่ก็มีประเด็นว่าการจำกัดวงเงินส่วนที่เกินไว้แล้วส่งรายได้เข้ากองทุนผู้สูงอายุอาจขัดหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนหมุนเวียนที่ต้องนำส่งเข้าคลังก่อน^๖ ต่อมาได้มีการพิจารณาว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะมีความเหมาะสมในทางปฏิบัติมากกว่า ซึ่งเป็นการกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องสินค้าสุราและยาสูบได้โดยตรง และกำหนดให้เงินบำรุงดังกล่าวรวมทั้งเงินที่บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุจากผู้มีสิทธิรับเบี่ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องนำมาใช้สำหรับจ่ายให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดเท่านั้น^๗ และถือเป็นการนำรายได้จากภาษีไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) ที่อาจมีผลกระทบต่อการจัดการวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

^๓มาตรา ๖๒ รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษีให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการรอบการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการเงินการคลังด้านรายได้และรายจ่ายทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ

^๔มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ทุนหมุนเวียน” หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุนหรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) เสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ตามความเหมาะสมต่อคณะรัฐมนตรี โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖บันทึกช่วยจำ เรื่อง การพิจารณาดำเนินการจัดตั้งกองทุนเพื่อดูแลผู้สูงอายุและการจัดหาแหล่งทุน เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง, น. ๔.

^๗สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กระทรวงการคลัง, น. ๔.

๒.๓ ปัจจุบันผู้สูงอายุที่มีอายุหกสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปและมีสัญชาติไทยมีสิทธิได้รับ เบี้ยยังชีพตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งระเบียบ กรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งในระเบียบต่าง ๆ ดังกล่าว เช่น ข้อ ๖^๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่าผู้มีสิทธิได้รับ เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกันฯ กรณีการกำหนดให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้รับเงินสงเคราะห์ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงทำให้ผู้สูงอายุที่ได้รับเงินเบี้ยยังชีพและเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ได้รับเงินสงเคราะห์เพิ่มตามร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

ด้วยเหตุนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ตั้งข้อสังเกตประกอบการพิจารณาร่างพระราช บัญญัตินี้ว่าการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามมาตรา ๑๑ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุฯ ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดผู้มีคุณสมบัติได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ว่า ต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น ผู้สูงอายุที่จะได้รับจัดสรรเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ ที่มีรายได้น้อยตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจถือเป็นผู้ได้รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นใด จากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และอาจถือเป็นผู้มีลักษณะต้องห้าม ไม่ให้ได้รับเงินเบี้ยยังชีพตามระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้น และอาจจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไปด้วย

๓. ความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

๓.๑ ความเป็นมาและเหตุผลความจำเป็น

๓.๑.๑ เดิมกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/ถ๑๑๒๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เสนอมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุแบบบูรณาการ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ โดยสรุปรายละเอียดได้ ดังต่อไปนี้

^๔ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

๑) ๑

๑) ๑

(๔) ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ยกเว้นผู้พิการและผู้ป่วยเอดส์ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๑.๑.๑ มาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และการจัดหาแหล่งเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เสนอให้กองทุนผู้สูงอายุซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยในเบื้องต้นจะให้แก่ผู้สูงอายุที่อยู่ในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในจำนวนเงินที่จะกำหนดต่อไป โดยพิจารณาให้สอดคล้องกับเงินที่จะจัดหาเข้ากองทุนผู้สูงอายุเพื่อใช้สำหรับมาตรการนี้ และเสนอแนวทางการจัดหาแหล่งเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ประกอบด้วย

(๑) โครงการสละสิทธิ์รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยสมัครใจ โดยการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้ในการดำรงชีพอย่างเพียงพอและได้ใช้สิทธิลงทะเบียนรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่ในปัจจุบันสละสิทธิ์การรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยสมัครใจ และนำเงินที่ได้มาบริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งผู้สูงอายุที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับเหรียญเชิดชูเกียรติจากกรมธนารักษ์ ทั้งนี้ หากมีผู้สูงอายุสละสิทธิ์รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุประมาณร้อยละ ๑๐ ของผู้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งคิดเป็นจำนวนประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน จะทำให้มีเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุสำหรับนำไปจัดสรรให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เป็นจำนวนประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี (เฉลี่ย ๘,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี)

(๒) ให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายดังกล่าวสูงสุดปีงบประมาณละไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจ่ายเป็นเงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพรายเดือนให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (ประมาณการปีแรกที่ได้รับการจัดสรรจากภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท คำนวณอัตราร้อยละสองของภาษีดังกล่าวจะเท่ากับประมาณ ๔,๖๐๐ ล้านบาท) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงได้มีการยกร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๑.๑.๒ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร ประกอบด้วย การเพิ่มค่าลดหย่อนการเลี้ยงดูบุตร โดยกำหนดค่าลดหย่อนสำหรับบุตรคนที่ ๑ จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และบุตรตั้งแต่คนที่ ๒ เป็นต้นไป ที่เกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๖๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี และการหักค่าลดหย่อนสำหรับการฝากครรภ์และคลอดบุตร โดยให้หักค่าลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับการฝากครรภ์และคลอดบุตรตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ทั้งนี้ สิทธิในการหักค่าลดหย่อนสำหรับการฝากครรภ์และคลอดบุตรข้างต้น ให้เฉพาะผู้ที่ไม่ได้มีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝากครรภ์และคลอดบุตรจากแหล่งอื่น ๆ (เช่น สิทธิประกันสังคม สิทธิของข้าราชการ และสิทธิที่นายจ้างให้แก่ลูกจ้าง เป็นต้น)

๓.๑.๒ ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/ล๑๑๔๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอลอนร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกจากการนำเสนอมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุแบบบูรณาการ โดยยังคงข้อเสนอในส่วนอื่นไว้ตามเดิม เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวยังไม่ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังดำเนินมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการรองรับโครงสร้างประชากรของประเทศที่ปรับเปลี่ยนเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ และมีสัดส่วนของประชากรวัยแรงงานลดลง โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ข้อกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด และให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นตามมาตรการที่เสนอไปพิจารณา ซึ่งมีความเห็นให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้อง ครบถ้วน รวมทั้งกรณีการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างเคร่งครัด ตลอดจนการจัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ให้กระทรวงการคลังจัดทำเหตุผล ความจำเป็น และรายละเอียดของมาตรการฯ ในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป โดยให้ความสำคัญกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เป็นลำดับแรก

๓.๑.๔ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม ในการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ไม่ปรากฏว่ามีผู้เข้ามาแสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีความเห็นว่า หากกระทรวงการคลังเห็นว่ามีความจำเป็น อาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยตรงจากผู้ประกอบธุรกิจ และผู้บริหารโศกสินค้าดังกล่าว เพื่อให้ได้ความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ได้อย่างรอบด้าน ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังนี้

๓.๑.๔.๑ ผลกระทบต่อกองทุนผู้สูงอายุ การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการเปิดโอกาสให้กองทุนผู้สูงอายุได้รับจัดสรรแหล่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากงบประมาณ โดยพิจารณาจัดหาแหล่งเงินอื่นเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เป็นต้น ซึ่งจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีความยั่งยืนและเพียงพอต่อการดำเนินการตามมาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุด้วย

๓.๑.๔.๒ ผลกระทบด้านสังคม เป็นการช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และสามารถสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๓.๑.๔.๓ ผลกระทบด้านการคลัง กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ซึ่งในภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การพิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว นอกจากนี้ การจัดเก็บภาษีตามมาตรการดังกล่าว เป็นการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย จึงไม่ได้ส่งผลกระทบต่อรายได้รัฐบาลโดยตรง แต่อาจจะส่งผลให้ราคาขายปลีกสินค้าสุราและยาสูบเพิ่มขึ้นหากผู้ผลิตผลักภาระภาษีที่เก็บเพิ่มไปสู่ผู้บริโภค ซึ่งจะกระทบต่อปริมาณการบริโภคสินค้าดังกล่าว นอกจากนี้ ในอนาคตหากรัฐบาลจะพิจารณาปรับเพิ่มอัตราภาษีสรรพสามิตสินค้าเหล่านี้ จะกระทำได้อย่างยากเนื่องจากภาระภาษีโดยรวมจะเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

๓.๑.๕ ในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการของร่างฯ นั้น ได้มีการพิจารณาความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๓.๑.๕.๑ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวเพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถรับเงินจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ โดยจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีแหล่งรายได้ที่ยั่งยืน และเพียงพอสำหรับสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดี และเป็นการบรรเทาภาระงบประมาณโดยรวมของภาครัฐในการดูแลผู้สูงอายุ จึงให้ความเห็นชอบในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑.๕.๒ สำนักงบประมาณ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เมื่อกระทรวงการคลังพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้มาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุแบบบูรณาการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สามารถดำเนินการบรรลุตามวัตถุประสงค์และเพื่อให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยซึ่งต้องการความช่วยเหลือจากรัฐได้รับสวัสดิการที่จำเป็นภายใต้การบริหารจัดการด้านการเงินการคลังอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่ขัดต่อวินัยทางการเงินและการคลัง ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินในระยะยาว รวมทั้งกระทรวงการคลังได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นกรณีเฉพาะราย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม igrกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงเสถียรภาพของเงินบำรุงกองทุนและความยั่งยืนของการบริหารกองทุนโดยการหาแนวทางบริหารจัดการ เพื่อให้การช่วยเหลือผู้สูงอายุเป็นไปอย่างต่อเนื่องโดยไม่เป็นภาระภาครัฐในอนาคต

๓.๑.๕.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การจัดสรรเงินสงเคราะห์เพิ่มเติมแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้

(๑) เร่งพัฒนาศักยภาพควบคู่กับส่งเสริมการมีงานทำและจูงใจให้ผู้สูงอายุที่มีอายุระหว่าง ๖๐ - ๖๙ ปี ซึ่งเป็นผู้สูงอายุวัยต้นที่ยังมีศักยภาพในการทำงานมีอยู่ประมาณร้อยละ ๒๐.๒๙ ของผู้ลงทะเบียนทั้งหมดในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ เห็นความสำคัญของการทำงานแทนการรับสวัสดิการจากรัฐ

(๒) การใช้ระดับรายได้เป็นเกณฑ์ในการจัดสรรเงินสงเคราะห์เพิ่มเติมแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพียงอย่างเดียว อาจทำให้การระบุงกลุ่มเป้าหมายมีความคลาดเคลื่อน และผู้สูงอายุที่มีความเปราะบางจริงไม่ได้รับความช่วยเหลือ นำไปสู่ปัญหาความเหลื่อมล้ำมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงควรพิจารณาเงื่อนไขต่าง ๆ เพิ่มเติม ควบคู่กับการใช้เกณฑ์ทางรายได้ เช่น รูปแบบครอบครัว ซึ่งพบว่าครอบครัวที่ผู้สูงอายุอยู่คนเดียว หรือมีเฉพาะผู้สูงอายุอยู่ด้วยกัน และครอบครัวข้ามรุ่นที่มีผู้สูงอายุอาศัยกับหลานมีความเสี่ยงในการหารายได้ มีความเปราะบางสูงกว่าครอบครัวประเภทอื่น เป็นต้น

(๓) ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ในปี ๒๕๖๔ และระดับสุดยอดในปี ๒๕๗๔ ดังนั้น การจัดสรรเงินสงเคราะห์เพิ่มเติมแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยไม่ได้เป็นภาระทางการคลังในอนาคต จึงควรพิจารณาแนวทางการร่วมมือรูปแบบใหม่ ๆ เช่น ความร่วมมือที่เน้นผลลัพธ์เพื่อสังคม (Social Impact Partnership) ซึ่งเป็นรูปแบบการลงทุนเพื่อสังคมที่เปิดโอกาสให้ภาคธุรกิจเอกชนและภาคสังคมเข้ามาร่วมดำเนินการกับภาครัฐในการยกระดับสวัสดิการและบริการทางสังคมให้มีคุณภาพ มาตรฐาน และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนสำหรับการขอรับการจัดสรรรายได้จากภาษีหรือค่าธรรมเนียมไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ (Earmarked Tax) จากภาษีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสุราและยาสูบ เพื่อไม่ให้กระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในอนาคตได้ต่อไป เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมายังมีหน่วยงานอื่น ๆ ประสงค์จะขอรับการจัดสรรในลักษณะดังกล่าว

๓.๑.๖ หลังจากทีคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ นั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๐๐๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องนี้แล้ว จึงได้ส่งความเห็นเพิ่มเติมดังกล่าวมายังสำนักงานฯ เพื่อประกอบการพิจารณา โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นด้วยในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเห็นว่าควรนำพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเป็นแนวทางเพิ่มเติมในการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะในประเด็นการตรวจสอบการรับสิทธิประโยชน์ของผู้สูงอายุตามที่กฎหมายกำหนด การมีบทบังคับใช้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะรับผู้สูงอายุเข้าทำงาน และประเด็นการให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุในส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อส่งผลให้ดำเนินการรองรับสังคมผู้สูงอายุ

เป็นไปอย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ความเห็นของกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีสาระสำคัญแตกต่างไปจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบแล้ว ดังนั้น หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นเรื่องเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงการคลังดำเนินมาตรการ ให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และกระทรวงการคลังขอให้เร่งรัด ร่างกฎหมายดังกล่าวเพื่อมิให้ขัดหรือแย้งกับร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๐๖/๒๕๖๐) ที่กำหนดห้ามมิให้มีการเสนอกฎหมายที่มีบทบัญญัติให้จัดเก็บภาษี อากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่าย ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะ เว้นแต่กรณี การจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ลงมติ ดังนี้

๓.๒.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้ คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓.๒.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดเพดานรายได้สูงสุดของกองทุนที่มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีสุรา และยาสูบ และการศึกษาระดับความเหมาะสมของเงินอุดหนุนที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้รับจาก Earmarked Tax รวมทั้งความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓.๒.๓ รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองที่ออกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ

๓.๒.๔ ให้กระทรวงการคลังยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ (เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมาย) ซึ่งอนุมัติเป็นหลักการว่า การเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้จัดเก็บรายได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามกฎหมายเกี่ยวกับสุราและยาสูบ

๓.๓ ข้อเสนอของคณะกรรมการกฤษฎีกา

- ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติม -

๔. สาระสำคัญของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยสรุปได้ ดังต่อไปนี้

๔.๑ เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑))

๔.๒ เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๑๔ (๒/๑))

๔.๓ กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

๔.๔ กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

๔.๕ กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยสำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๓)

๔.๖ กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๔)

๔.๗ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องเสียเงินเพิ่ม (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๕)

๔.๘ เพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดีเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘)

๔.๙ แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สำนักงานฯ ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมกิจการผู้สูงอายุ) และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริง

๕. คำอธิบายรายมาตรา

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐”	ชื่อร่างพระราชบัญญัติ
--	-----------------------

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

๒. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

- ไม่มีประเด็นอภิปราย -

๓. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

- ไม่มีประเด็นอภิปราย -

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	วันใช้บังคับ
---	--------------

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้กระทรวงการคลังมีระยะเวลาเตรียมการในการวางระบบการจัดเก็บเงินบำรุงกองทุน และออกระเบียบกระทรวงการคลังในการเรียกเก็บและนำส่งเงินบำรุงกองทุนเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ตลอดจนให้เวลาผู้ประกอบการสำหรับเตรียมการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ถูกต้อง

๒. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ กำหนดวันใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุสามารถดำเนินการภายใต้ระบบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ โดยไม่ต้องสร้างระบบใหม่ เตรียมความพร้อม หรือสร้างความรู้ความเข้าใจกับพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน ทำให้สามารถช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้ทันที^{๑๙} อย่างไรก็ดี ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมสรรพสามิต) ขอลายระยะเวลาวันใช้บังคับกฎหมายออกไปสามสิบวัน เพื่อให้กระทรวงการคลังมีระยะเวลาเตรียมการในการวางระบบในการจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ตลอดจนให้เวลาผู้ประกอบการสำหรับการเตรียมการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ^{๒๐} ให้ถูกต้อง^{๒๑} คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) จึงได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๒ ดังต่อไปนี้

^{๑๙}หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

^{๒๐}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ วันอังคาร ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

“มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

๓. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาวินิจฉัยแล้วมีประเด็นว่า การตราอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาสามสิบวันหรือไม่ โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า การดำเนินการตราอนุบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหารที่ต้องไปดำเนินการภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถจัดทำร่างอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้องเตรียมไว้ก่อนได้ จึงมีมติให้คงร่างมาตรา ๒ ไว้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา^{๑๑} ทั้งนี้ ร่างอนุบัญญัติซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง^{๑๒} มีดังนี้

๓.๑ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้แก่ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดเก็บ การนำส่งเงิน การยกเว้น การลดหย่อน และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนผู้สูงอายุสำหรับสินค้าสุราและยาสูบ พ.ศ.

๓.๒ กรมกิจการผู้สูงอายุ ได้แก่ ร่างระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดสรรเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย พ.ศ. และ

๓.๓ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และสนับสนุนผู้สูงอายุ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

<p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“(๑๑/๑) การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ตามมาตรา ๑๕/๓”</p>	<p>สิทธิของผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยในการได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ</p>
---	--

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดให้จัดสรรเงินบำรุงกองทุนและเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามร่างมาตรา ๑๕/๓

^{๑๑}บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐, น. ๕-๘.

^{๑๒}บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐, น. ๔-๑๐.

๒. ข้อมูลกฎหมายที่ใช้ในการพิจารณา

- ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติม -

๓. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างมาตรา ๓ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ ไม่ได้กำหนดเพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเพิ่มเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ต่อมาในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีประเด็นพิจารณาถึงหลักเกณฑ์การเป็นผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ซึ่งเป็นสิทธิคนละประเภทกับสิทธิการได้รับเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอความเห็นว่าจะอาจกำหนดเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยไว้เป็นมาตรา ๑๑ (๑๑/๑) หรืออาจออกระเบียบการจ่ายเงินสงเคราะห์ฯ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยมีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ และแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังเช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้สอดคล้องกัน รวมทั้งอาจแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุฯ ด้วยหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรกำหนดเรื่องการเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยไว้เป็นมาตรา ๑๑ (๑๑/๑) เพื่อกำหนดให้เป็นสิทธิของผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่จะได้รับเงินสงเคราะห์ตามนโยบายของรัฐบาล นอกเหนือจากการได้รับเงินเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑ (๑๑)^{๑๓} และสอดคล้องกับการกำหนดให้จัดสรรเงินบำรุงกองทุนและเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามร่างมาตรา ๑๕/๓ และไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติตามมาตรา ๙ เนื่องจากคณะกรรมการสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๙ (๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้

๔. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พิจารณาร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๑๑ (๑๑/๑)) ที่กำหนดให้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดกรอบของคำว่า “ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย” และสอดคล้องกับการแก้ไขร่างมาตรา ๕

^{๑๓}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่

(เพิ่มมาตรา ๑๕/๓) ที่จะกำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย^{๑๔} สมควรแก้ไขถ้อยคำในร่างมาตรา ๓ เป็น

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๑/๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๑๑/๑) การจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย
ตามมาตรา ๑๕/๓”

<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“(๒/๑) เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับตามมาตรา ๑๕/๑”</p>	<p>เพิ่มที่มาของ เงินกองทุน</p>
--	--

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

๒. ข้อมูลกฎหมายที่ใช้ในการพิจารณา

- ๒.๑ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔
- ๒.๒ พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๒.๓ พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ กำหนดที่มาของเงินกองทุนกรณีเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตไว้เป็นร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๑๕ (๒/๑)) ดังต่อไปนี้

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

“(๒/๑) เงินที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต”

^{๑๔} บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐, น. ๑๐-๑๓.

ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณาแล้ว เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีรูปแบบการเขียนในลักษณะเดียวกันกับมาตรา ๖ (๑)^{๑๕} แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๑๑ (๑)^{๑๖} แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๓๖ (๑)^{๑๗} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘^{๑๘} ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดให้จัดเก็บรายได้เป็นเงินบำรุงกองทุนหรือองค์กรจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบในลักษณะเดียวกัน จึงแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำและกำหนดไว้เป็นร่างมาตรา ๔ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖
“(๒/๑) เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับตามมาตรา ๑๕/๑”

๔. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ มาตรา ๑๕/๕ มาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>“มาตรา ๑๕/๑ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด</p> <p>ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ ให้ปัดทิ้ง</p> <p>มาตรา ๑๕/๒ ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการ</p>	<p>การจัดเก็บเงินบำรุงกองทุน</p> <p>กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ</p> <p>กรมสรรพสามิต</p>
---	--

^{๑๕}มาตรา ๖ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๑๑

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๖}มาตรา ๑๑ ทุน ทรัพย์สิน และรายได้ขององค์กร ประกอบด้วย

(๑) เงินบำรุงองค์การที่จัดเก็บตามมาตรา ๑๒

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๗}มาตรา ๓๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ”

ใน กทท. เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครอง ช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบำรุงกองทุนที่จัดเก็บตามมาตรา ๓๗

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๑๘}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ ในวันอังคาร ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

<p>เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน</p> <p>เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษีแต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี</p> <p>ในกรณีที่ปีงบประมาณใดมีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในสามสิบวันนับจากวันที่กองทุนได้รับ</p> <p>มาตรา ๑๕/๓ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย</p> <p>คุณสมบัติของผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยและการจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด</p> <p>มาตรา ๑๕/๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย</p> <p>ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน</p> <p>มาตรา ๑๕/๖ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา ๑๕/๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย</p> <p>มาตรา ๑๕/๘ ความผิดตามมาตรา ๑๕/๖ และมาตรา ๑๕/๗ ถ้าอธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้”</p>	<p>และกรมศุลกากรดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนไม่เกินสี่พันล้านบาท</p> <p>คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมติ</p> <p>สิทธิได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน</p> <p>กำหนดกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่ม</p> <p>บทกำหนดโทษ</p> <p>บทกำหนดโทษสำหรับผู้แทนนิติบุคคล</p> <p>การเปรียบเทียบคดี</p>
---	--

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ กำหนดให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุน (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑))

๑.๒ กำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในปีงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒))

๑.๓ กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุนและเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๓))

๑.๔ กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๔))

๑.๕ กำหนดให้ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนที่ไม่ได้ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่งต้องเสียเงินเพิ่ม (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๕))

๑.๖ เพิ่มบทกำหนดโทษ และการเปรียบเทียบคดีเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (มาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘))

๒. ข้อมูลกฎหมายที่ใช้ในการพิจารณา

๒.๑ พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒.๒ พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๓ พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๔ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๕ พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙

๒.๖ พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓

๒.๗ พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

๒.๘ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๙ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๑๐ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒.๑๑ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ สำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๑๒ ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดี พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑๓ ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายในหน้าที่ กรมสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๑๔ ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการส่งเงิน และการจัดเก็บเงินบำรุง องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย สำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๑๕ ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๑๖ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๑๗ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๑๘ ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๐๖/๒๕๖๐)

๒.๑๙ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ (แนวทางปฏิบัติในการ เสนอร่างกฎหมายที่มีบทบัญญัติกำหนดให้จัดเก็บรายได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมาย เกี่ยวกับสุราและยาสูบ)

๒.๒๐ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (มาตรการรองรับสังคม ผู้สูงอายุแบบบูรณาการ)

๓. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ กำหนดการจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนเป็น ร่างมาตรา ๔ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ และมาตรา ๑๕/๕) ดังต่อไปนี้

มาตรา ๔ ให้เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ และมาตรา ๑๕/๕ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้

“มาตรา ๑๕/๑ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษี สรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ในอัตราร้อยละ สองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และจัดสรรให้เป็นรายได้ ของกองทุนปีงบประมาณละไม่เกินสี่พันล้านบาท เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการ ตามวัตถุประสงค์

ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่ง สตางค์ให้ปัดทิ้ง

เงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง และเงินเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑ (๑๑) ที่มีผู้บริจาค เข้ากองทุนผู้สูงอายุ ให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

มาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด ตามมาตรา ๑๕/๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕/๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือ ส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง นอกจาก จะมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงิน ที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วัน ครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุน และให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน”

ต่อมาในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ที่ประชุม ได้ปรับปรุงร่างมาตรา ๔ และกำหนดเป็นร่างมาตรา ๕ โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างมาตรา ๕ (มาตราคลุม) (ปรับจากร่างมาตรา ๔ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ) ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕ (มาตราคลุม) ให้เป็นไปตามรูปแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ โดยเพิ่มมาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘^{๑๙} ให้สอดคล้องกับการเพิ่มบทกำหนดโทษ และการเพิ่มบทบัญญัติการเปรียบเทียบคดี

๓.๒ มาตรา ๑๕/๑ (ปรับจากร่างมาตรา ๑๕/๓ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีประเด็นพิจารณาว่าร่างมาตรา ๑๕/๑ เดิม ที่กระทรวง การคลังเสนอนั้น กองทุนผู้สูงอายุไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล แต่เป็นกองทุนในกรมกิจการผู้สูงอายุ (เดิม คือ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) การกำหนดให้กองทุนจัดเก็บเงินบำรุงกองทุน จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตอาจไม่สามารถกำหนดได้^{๒๐} ที่ประชุม จึงเห็นสมควรปรับปรุงร่างมาตรา ๑๕/๑ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้นำความใน ร่างมาตรา ๑๕/๓ เดิม มากำหนดเป็นร่างมาตรา ๑๕/๑ วรรคหนึ่ง และแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ เป็น “ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับการชำระภาษีสรรพสามิต

^{๑๙}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ ในวันอังคารที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๒๐}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๑ ในวันอังคารที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด”^{๒๑} เพื่อกำหนดเงินเข้าในกองทุนให้ชัดเจน และให้เป็นอำนาจของรัฐในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน โดยให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิตตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๓.๓ มาตรา ๑๕/๒ (ปรับจากร่างมาตรา ๑๕/๒ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีประเด็นพิจารณาว่าร่างมาตรา ๑๕/๒ สมควรกำหนดเพดานจำนวนเงินสูงสุดที่ส่งเข้ากองทุนในลักษณะเดียวกับมาตรา ๑๒^{๒๒} แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือไม^{๒๓} ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรให้เพิ่มวรรคสาม เพื่อกำหนดให้ปีงบประมาณใดที่มีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในสามสิบวันนับจากวันที่กองทุนได้รับ^{๒๔} เพื่อกำหนดเพดานเงินบำรุงกองทุนไม่ให้ได้รับเกินสี่พันล้านบาท และให้กรมกิจการผู้สูงอายุในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบมีหน้าที่นำเงินส่วนที่เกินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในกรอบระยะเวลาสามสิบวันนับจากวันที่กองทุนได้รับ นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมโดยนำความในร่างมาตรา ๑๕/๒ (๑) และ (๒) เดิม มากำหนดแยกเป็นวรรคหนึ่งและวรรคสอง ตามลำดับ เพื่อกำหนดให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด และให้เพิ่มเติมถ้อยคำว่า “โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน” ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ เพื่อให้เกิดความชัดเจน และเป็นไปในแนวทางเดียวกับมาตรา ๑๒^{๒๕} แห่งพระราชบัญญัติกองทุน

^{๒๑}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ และบันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ ในวันอังคาร ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๒๒}มาตรา ๑๒ ให้องค์การมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงองค์การจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ในอัตราร้อยละหนึ่งจุดห้าของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ และจัดสรรให้เป็นรายได้ขององค์การ โดยให้มีรายได้สูงสุดปีงบประมาณละไม่เกินสองพันล้านบาท และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการปรับเพิ่มรายได้สูงสุดตามมาตรา ๑๒ ทุกสามปี เพื่อให้้องค์การมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ โดยให้พิจารณาถึงอัตราเงินเฟ้อของปีที่ผ่านมาประกอบกับขอบเขตการดำเนินงานขององค์การที่เปลี่ยนแปลงไปและผลการประเมินการดำเนินงานขององค์การตามมาตรา ๕๐

รายได้ขององค์การตามวรรคหนึ่งส่วนที่เกินจากรายได้สูงสุดที่กำหนดไว้ ให้องค์การนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

การคำนวณเงินบำรุงองค์การตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของสตางค์ ให้ปัดทิ้ง

^{๒๓}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๑ ในวันอังคาร ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๒๔}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๒๕}มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษีแต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๘^{๒๖} แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรา ๑๓^{๒๗} แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๔ มาตรา ๑๕/๓ (ปรับจากร่างมาตรา ๑๕/๑ วรรคสาม เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีประเด็นพิจารณาว่าเงินบำรุงกองทุนและเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ได้รับตามมาตรา ๑๑ (๑๑)^{๒๘} แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งต่อมาได้มีผู้บริจาคเงินดังกล่าวให้แก่กองทุน และกำหนดให้จ่ายจากกองทุนโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะ สมควรแยกบัญชีกองทุนผู้สูงอายุเป็นสองบัญชีหรือไม่ และกำหนดการจัดสรรเงินกองทุนอย่างไร^{๒๙} ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอความเห็นว่าจะปรับปรุงแบบร่างมาตรา ๑๕/๓ ในลักษณะของการจัดทำบัญชีหรือแยกบัญชี เช่น กำหนดจัดระบบควบคุมเงินของกองทุน ให้กองทุนจัดให้มีบัญชีสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพื่อใช้จ่ายในการให้เงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยเฉพาะ ดังเช่นมาตรา ๑๐/๑^{๓๐} แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ หรืออาจกำหนดให้มีการแยกบัญชีอย่างชัดเจน เช่น มาตรา ๔๔^{๓๑} แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตามก็ดี คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่าไม่จำเป็นต้องจัดทำบัญชีหรือแยกบัญชีกองทุนเป็นสองบัญชี และปรับปรุงร่างมาตรา ๑๕/๓ โดยตัดร่างมาตรา ๑๕/๓ เดิมตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ออก และนำความในตอนท้ายของร่างมาตรา ๑๕/๑ วรรคสาม เดิม มากำหนด เป็น “ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาค

^{๒๖} มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษีแต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

^{๒๗} มาตรา ๑๓ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงองค์การ

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้เรียกเก็บเงินบำรุงองค์การเพื่อนำส่งเป็นรายได้ขององค์การ โดยส่วนที่ไม่เกินจากรายได้สูงสุดที่กำหนดในมาตรา ๑๒ ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษีแต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

^{๒๘} มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ๑

๑. ๑

(๑๑) การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๑. ๑

๑. ๑

^{๒๙} บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๑ ในวันอังคาร ที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๓๐} มาตรา ๑๐/๑ เพื่อจัดระบบควบคุมเงินของกองทุน ให้กองทุนจัดให้มีบัญชีจัดการหนี้ของเกษตรกร เพื่อใช้จ่ายในการจัดการหนี้ของเกษตรกรโดยเฉพาะ

^{๓๑} มาตรา ๔๔ การบัญชีของสำนักงานและกองทุนให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด และให้มีการแยกบัญชีอย่างชัดเจน รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานและของกองทุน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ให้มีผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะและได้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด” เพื่อให้มีความหมายกว้างกว่าการใช้คำว่า “เงินเบี้ยยังชีพ” ตามมาตรา ๑๑ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุฯ โดยประสงค์ให้ครอบคลุมไปถึง “เงินบริจาค” ตามมาตรา ๑๔ (๓)^{๓๒} ซึ่งผู้บริจาคมักมีวัตถุประสงค์เฉพาะในการบริจาคเพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยด้วย นอกจากนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตด้วยว่า กรณีการเรียกเก็บเงินจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีไม่เพียงพอต่อการจัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยในแต่ละเดือน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงการนำแหล่งเงินอื่นมาจัดสรรให้เพียงพอด้วย^{๓๓}

๓.๕ มาตรา ๑๕/๔ (ปรับจากร่างมาตรา ๑๕/๔ เดิม ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) มีประเด็นพิจารณาว่าจำเป็นต้องกำหนดกรณี “งดเว้น” ด้วยหรือไม่ โดยเทียบเคียงจากมาตรา ๑๕^{๓๔} แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าเมื่อพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๑ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิต ส่วนที่ ๙ การยกเว้น การลดหย่อน การลดอัตรา และการคืนภาษี ไม่ได้กำหนดกรณีงดเว้นไว้ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดกรณี “งดเว้น” ในมาตรา ๑๕/๔ และเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๕/๔ เดิม โดยเพิ่มกรณีการลดหย่อน โดยกำหนดให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ได้รับการยกเว้น ลดหย่อน คืนเงินบำรุงกองทุนด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเว้น การลดหย่อน การลดอัตรา และการคืนภาษี แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เป็นกฎหมายใหม่ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและได้กำหนดให้มีการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบแล้ว

๓.๖ มาตรา ๑๕/๕ (ปรับจากร่างมาตรา ๑๕/๕ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๕/๕ วรรคหนึ่ง เล็กน้อย เป็น “ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่ง หรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไปแล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้ไม่เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย”^{๓๕} เพื่อให้เกิดความเหมาะสมยิ่งขึ้น

^{๓๒} มาตรา ๑๔ กองทุน ประกอบด้วย

๑. ๑

๑. ๑

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้

๑. ๑

๑. ๑

^{๓๓} บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๓๔} มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยสุราและกฎหมายว่าด้วยยาสูบ ได้รับการงดเว้น ยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนภาษี ให้ได้รับการงดเว้น ยกเว้น ลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงองค์การด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

^{๓๕} บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓.๗ มาตรา ๑๕/๖ (เพิ่มเติม) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นสมควรเพิ่มบทกำหนดโทษฐานไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง และมีประเด็นพิจารณาถึงเจตนาการกระทำความผิดสำหรับความผิดฐานไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง โดยเห็นสมควรเพิ่มความว่า “...โดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยง...” เพื่อให้เกิดความชัดเจน ซึ่งเทียบเคียงจากมาตรา ๒๐๐^{๓๖} และมาตรา ๒๐๒^{๓๗} แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีประเด็นพิจารณาว่าการกำหนดโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าที่มีที่มาอย่างไร ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า เป็นการกำหนดอัตราโทษในลักษณะเดียวกับมาตรา ๔๐^{๓๘} แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕๓^{๓๙} แห่งพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรา ๑๑๐^{๔๐} วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งสอดคล้องกับอัตราโทษในกรณีทำนองเดียวกันตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ปัจจุบันเทียบได้ตามมาตรา ๑๘๖^{๔๑} แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐) ที่ประชุมจึงเห็นสมควรเพิ่มบทกำหนดโทษเป็นร่างมาตรา ๑๕/๖ ดังนี้ “ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๓.๘ มาตรา ๑๕/๗ (เพิ่มเติม) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นสมควรเพิ่มบทกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ดังนี้ “ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการหรือผู้จัดการหรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด

^{๓๖} มาตรา ๒๐๐ ผู้ใดโดยเจตนาไม่ยื่นแบบรายการภาษีที่ต้องยื่นตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

^{๓๗} มาตรา ๒๐๒ ผู้ใดแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ นำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงหรือยื่นบัญชีหรือเอกสารอันเป็นเท็จ เพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี และปรับไม่เกินหนึ่งล้านสองแสนบาท

^{๓๘} มาตรา ๔๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

^{๓๙} มาตรา ๕๓ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงองค์การผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงองค์การ หรือส่งเงินบำรุงองค์การไม่ครบถ้วนตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงองค์การที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

^{๔๐} มาตรา ๑๑๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๓๗ ผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

ฯลฯ

ฯลฯ

^{๔๑} มาตรา ๑๘๖ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของค่าภาษีที่จะต้องเสีย หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑) ฝ่าฝืนมาตรา ๒๖

(๒) นำเข้าซึ่งสินค้าที่มีได้เสียภาษี

ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”^{๔๒} ทั้งนี้ ตามรูปแบบบทบัญญัติความรับผิดทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๙ มาตรา ๑๕/๘ (เพิ่มใหม่) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) เห็นสมควรเพิ่มมาตราเปรียบเทียบความผิด โดยมีประเด็นพิจารณาบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบความผิดตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น มาตรา ๔๒^{๔๓} แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ และมาตรา ๑๑๐^{๔๔} วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบคดีในพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม นั้น จะสามารถนำบทบัญญัติการเปรียบเทียบตามกฎหมายภาษีสรรพสามิตมาใช้กับการเปรียบเทียบตามร่างมาตรา ๑๕/๘ ได้หรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงว่า พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบแล้ว ซึ่งมาตรา ๔๔ ทวิ^{๔๕} แห่งพระราชบัญญัติสุราฯ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๐ และมาตรา ๕๔^{๔๖} แห่งพระราชบัญญัติยาสูบฯ กำหนดให้เปรียบเทียบได้เฉพาะความผิดซึ่งมีโทษปรับสถานเดียว ประกอบกับมาตรา ๑๓๗^{๔๗} แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ

^{๔๒} บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ ในวันอังคาร ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

^{๔๓} มาตรา ๔๒ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ มาใช้บังคับการเปรียบเทียบคดีตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

^{๔๔} มาตรา ๑๑๐ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๓๗ ผู้ใดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความผิดตามวรรคหนึ่ง ให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และกฎหมายว่าด้วยยาสูบ มาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบคดีตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

^{๔๕} มาตรา ๔๔ ทวิ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งมีโทษปรับสถานเดียวให้อธิบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดี มีอำนาจเปรียบเทียบได้

^{๔๖} มาตรา ๕๔ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ซึ่งมีโทษปรับสถานเดียวให้อธิบดีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีมีอำนาจเปรียบเทียบได้

^{๔๗} มาตรา ๑๓๗ ถ้าอธิบดีหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกหรือไม่ควรถูกฟ้องร้อง ให้มีอำนาจเปรียบเทียบ ดังต่อไปนี้

(๑) สำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือความผิดที่มีโทษปรับหรือโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน ให้เป็นอำนาจของอธิบดี

(๒) สำหรับความผิดที่มีโทษปรับหรือโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน

(ก) ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ซึ่งประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลัง อธิบดีกรมสรรพสามิต และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

(ข) ในเขตพื้นที่จังหวัดอื่น ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด สรรพสามิตพื้นที่แห่งท้องที่ที่รับผิดชอบ และผู้บังคับการตำรวจจังหวัด

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวัน ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีต่อไป

กำหนดให้อธิบดีมีอำนาจเปรียบเทียบสำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือกำหนดให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้เฉพาะความผิดที่มีโทษปรับหรือโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน กรณีดังกล่าวจึงไม่อาจนำการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๓๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มาปรับใช้กับร่างมาตรา ๑๕/๖ ซึ่งกำหนดระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่งได้ ด้วยเหตุนี้ที่ประชุมจึงเห็นสมควรเพิ่มบทบัญญัติการเปรียบเทียบความผิดไว้เป็นการเฉพาะในกฎหมายนี้ โดยไม่ได้นำบทบัญญัติการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมาใช้โดยอนุโลม และเห็นควรกำหนดให้เปรียบเทียบได้หากเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกทำนองเดียวกับมาตรา ๓๘^{๕๕} แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ที่ประชุมจึงแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๕/๘ ดังนี้ “ความผิดตามมาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ ให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตมีอำนาจเปรียบเทียบได้”^{๕๖}

ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ดังนี้

<p>มาตรา ๔๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นเดิมมาตรา ๑๕/๑ มาตรา ๑๕/๒ มาตรา ๑๕/๓ มาตรา ๑๕/๔ และมาตรา ๑๕/๕ มาตรา ๑๕/๖ มาตรา ๑๕/๗ และมาตรา ๑๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนี้</p> <p>“มาตรา ๑๕/๑ ให้กองทุนมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และจัดสรรให้เป็นรายได้ของกองทุนปีงบประมาณละไม่เกินสี่พันล้านบาท เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์</p> <p>มาตรา ๑๕/๑ ให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนพร้อมกับชำระภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด</p> <p>ในการคำนวณเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดในวรรคหนึ่ง หากมีเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง</p> <p>เงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง และเงินเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑ (๑๑)</p>

^{๕๕}มาตรา ๓๘ ความผิดตามอนุมาตรา (๒) (๓) และ (๔) แห่งมาตรา ก่อน ถ้าเจ้าพนักงานดังกล่าวในมาตรานั้นเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบดังนี้

(๑) ให้กำหนดค่าปรับซึ่งผู้ต้องหาจะพึงชำระ ถ้าผู้ต้องหาและผู้เสียหายยินยอมตามนั้น เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เจ้าหน้าที่กำหนดให้ภายในเวลาอันสมควรแต่ไม่เกินสิบห้าวันแล้ว คดีนั้นเป็นอันเสร็จเด็ดขาด

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้ว ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในเวลาที่กำหนดในวรรคก่อน ให้ดำเนินคดีต่อไป

(๒) ในคดีมีค่าทดแทน ถ้าผู้เสียหายและผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบ ให้เจ้าหน้าที่กะจำนวนตามที่เห็นควรหรือตามที่คู่ความตกลงกัน

^{๕๖}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๓ ในวันอังคาร ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

ที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕/๒ ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๕/๑ เพื่อนำส่งเข้ากองทุนตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

เพื่อประโยชน์ในการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

ในกรณีที่ปีงบประมาณใดมีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในสามสิบวัน นับจากวันที่กองทุนได้รับ

มาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน

(๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

(๒) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี แต่ไม่ให้นำไปรวมคำนวณเป็นมูลค่าของภาษี

มาตรา ๑๕/๓ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๑๕/๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้น **ลดหย่อน** หรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้น **ลดหย่อน** หรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๕/๕ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนด หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง นอกจากจะมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน แต่เงินเพิ่มที่คำนวณได้มิให้เกินจำนวนเงินบำรุงกองทุนและให้ถือว่าเป็นเงินเพิ่มนี้เป็นเงินบำรุงกองทุนด้วย

ในการคำนวณระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน

มาตรา ๑๕/๖ ผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนผู้ใดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕/๗ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการ

หรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด
ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย

**มาตรา ๑๕/๘ ความผิดตามมาตรา ๑๕/๖ และมาตรา ๑๕/๗ ถ้าอธิบดี
กรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษ
ถึงจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบได้”**

๔. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

๔.๑ มาตรา ๑๕/๑ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

๔.๒ มาตรา ๑๕/๒ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ได้พิจารณาเกี่ยวกับแหล่งที่มาของเงินกองทุนประกอบด้วยสองแหล่งที่มา คือ ๑) เงินจาก
โครงการบริจาคเบี้ยยังชีพเข้ากองทุนผู้สูงอายุ^{๕๐} ซึ่งเงินบริจาคตังกล่าวจะถูกส่งเข้าบัญชีกองทุน
ผู้สูงอายุที่เปิดไว้กับกรมบัญชีกลางเป็นบัญชีเงินฝากคลัง และ ๒) เงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษี
สรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสินค้าสุรา
และยาสูบ แต่ไม่เกินสี่พันล้านบาทต่อปี โดยกระบวนการในทางปฏิบัติเริ่มจากสรรพสามิตพื้นที่
หรือศุลกากรพื้นที่ส่งเงินเข้าบัญชีเงินฝากคลังของกรมสรรพสามิตหรือบัญชีเงินฝากคลังของกรมศุลกากร
แล้วแต่กรณี หลังจากนั้นเงินดังกล่าวจะถูกโอนเข้าบัญชีเงินฝากคลังของกรมกิจการผู้สูงอายุที่เปิดไว้
กับกรมบัญชีกลาง โดยบัญชีเงินฝากคลังของกรมกิจการผู้สูงอายุจะทำหน้าที่เป็นตัวกรองเงิน
กรณีได้รับเงินจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบเป็นจำนวนไม่เกินสี่พันล้านบาทต่อปี
กรมกิจการผู้สูงอายุจะส่งเงินดังกล่าวเข้าบัญชีเงินฝากคลังของกองทุนผู้สูงอายุ แต่หากในปีใดบัญชี
เงินฝากคลังของกรมกิจการผู้สูงอายุมีจำนวนเกินกว่าสี่พันล้านบาท กรมกิจการผู้สูงอายุจะต้องนำเงิน
ส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามที่บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๑๕/๒
วรรคสาม

นอกจากนี้ ที่ประชุมมีความเห็นว่าการกำหนดให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำส่งเงิน
บำรุงกองทุนส่วนที่เกินเข้าคลังเป็นรายได้แผ่นดินภายในระยะเวลาสามสิบวันนับจากวันที่กองทุน
ได้รับเงินครบสี่พันล้านบาท นั้น เป็นระยะเวลาที่กรมกิจการผู้สูงอายุได้พิจารณาและเห็นว่าเหมาะสม
สามารถปฏิบัติได้^{๕๑}

^{๕๐}โครงการบริจาคเบี้ยยังชีพเข้ากองทุนผู้สูงอายุเป็นการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยในการ
ดำรงชีพอย่างเพียงพอและได้ใช้สิทธิลงทะเบียนรับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่ในปัจจุบัน สละสิทธิ์การรับเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุโดยสมัครใจ และนำเงินที่ได้มาบริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งผู้สูงอายุที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับเหรียญ
เชิดชูเกียรติจากกรมธนารักษ์

^{๕๑}บันทึกการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐, น. ๕-๙.

๔.๓ มาตรา ๑๕/๓ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับการจำกัดความหมายของผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยว่าอย่างไรจึงจะถือเป็นผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย จึงเห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจะเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕/๓ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑๕/๓ ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินบำรุงกองทุนตามมาตรา ๑๔ (๒/๑) และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

คุณสมบัติของผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยและการจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

อนึ่ง คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจะเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดความเหมาะสมของการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยเบื้องต้นกระทรวงการคลังจะนำหลักการคำนวณรายได้ของผู้สูงอายุที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐมาเป็นแนวทางในการกำหนดอัตราเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยไม่เกินสามหมื่นบาทต่อปี และผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเกินสามหมื่นบาท แต่ไม่เกินหนึ่งแสนบาทต่อปี ทั้งนี้ หากมีผู้บริจาคเงินเข้าสู่กองทุนผู้สูงอายุเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดให้นำเงินดังกล่าวมาเฉลี่ยให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้รับมากขึ้นต่อไปด้วย^{๕๒}

๔.๔ มาตรา ๑๕/๔ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

๔.๕ มาตรา ๑๕/๕ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

๔.๖ มาตรา ๑๕/๖ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

อนึ่ง คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญาและความเหมาะสมในการกำหนดระวางโทษปรับไว้ห้าเท่าถึงยี่สิบเท่าของเงินบำรุงกองทุนที่จะต้องนำส่ง โดยที่ประชุมได้พิจารณาเหตุผลในการกำหนดโทษจำคุกและโทษปรับตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

(๑) เงินบำรุงกองทุนให้ถือเป็นภาษี ดังนั้น เมื่อมีการกระทำความผิดไม่ส่งเงินบำรุงกองทุนหรือส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ครบตามจำนวนที่ต้องส่ง จึงควรมีการกำหนดโทษจำคุกไว้เช่นเดียวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

^{๕๒}บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐, น. ๑๕-๑๖.

(๒) การกำหนดโทษทางอาญาเป็นการกำหนดเพื่อให้บุคคลเกิดความเกรงกลัวและไม่กระทำความผิดหรือหลีกเลี่ยงกฎหมาย และป้องกันการกระทำความผิดซ้ำ

(๓) แม้มีการกำหนดโทษทางอาญา แต่กฎหมายยังเปิดช่องให้เปรียบเทียบคดีได้โดยผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาข้อเท็จจริงและเจตนาของผู้กระทำความผิดได้นอกจากนี้ เมื่อมีการนำคดีไปสู่ศาล ศาลสามารถใช้ดุลพินิจในการกำหนดโทษได้ตามความเหมาะสมจึงทำให้กฎหมายมีความยืดหยุ่นและไม่ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และ

(๔) เป็นการยึดถือตามแนวทางและเพื่อไม่ให้เกิดการลักลั่นกันระหว่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้มีการกำหนดโทษโดยเทียบเคียงจากพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗^{๕๓}

๔.๗ มาตรา ๑๕/๗ ใช้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔.๘ มาตรา ๑๕/๘ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ในกรณีเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก เนื่องจากโดยหลักการแล้วการดำเนินการเปรียบเทียบปรับอาจกระทำได้สองรูปแบบ คือ ๑) การดำเนินการเปรียบเทียบปรับโดยคณะบุคคลในรูปแบบของคณะกรรมการ และ ๒) การดำเนินการเปรียบเทียบปรับโดยบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ดังเช่นในกรณีร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๘) ที่กำหนดให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ในกรณีเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก โดยที่ประชุมเห็นว่า การดำเนินการโดยบุคคลหนึ่งบุคคลใดจะทำให้การเปรียบเทียบปรับเป็นไปด้วยความรวดเร็ว นอกจากนี้ กรมสรรพสามิตได้มีการกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบคดีไว้แล้ว อันจะทำให้การใช้ดุลพินิจดังกล่าวเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเที่ยงธรรม อีกทั้งความผิดตามร่างกฎหมายนี้เป็นกรณีที่ไม่มีความซับซ้อน จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดให้การดำเนินการเปรียบเทียบปรับอยู่ในรูปแบบของคณะกรรมการแต่อย่างใด ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นสมควรคงการกำหนดให้อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้ได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ตามร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา^{๕๔}

<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตาม</p>	<p>มาตรา รักษาการ</p>
--	-----------------------

^{๕๓}บันทึกการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐, น. ๖-๙.

^{๕๔}บันทึกการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐, น. ๒๐-๒๑ และบันทึกการประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐, น. ๙.

พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น
ประกาศหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้”

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

แก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย

๒. ข้อมูลกฎหมายที่ใช้ในการพิจารณา

- ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติม -

๓. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ กำหนดรัฐมนตรีรักษาการเป็นร่างมาตรา ๕

ดังต่อไปนี้

“มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจ
ออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการ
ของกระทรวงนั้น
ประกาศหรือระเบียบเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

ต่อมาในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ที่ประชุม
ได้นำร่างมาตรา ๕ เดิมที่กระทรวงการคลังเสนอ มาปรับปรุงเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔
แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุฯ โดยกำหนดเป็นร่างมาตรา ๖^{๕๕} (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔) เพื่อแก้ไข
เพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายนี้ด้วย ทั้งนี้ ตามรูปแบบการ
ร่างกฎหมายของสำนักงานฯ ดังต่อไปนี้

**มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน**
“มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี
อำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการ
ของกระทรวงนั้น
ประกาศหรือระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

^{๕๕}บันทึกการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ครั้งที่ ๒ ในวันพฤหัสบดี ที่
๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

- ไม่มีประเด็นอภิปราย -

เหตุผล	เหตุผลประกอบ ร่างฯ
<p>โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยโดยการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเพื่อให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น แต่เนื่องจากกองทุนผู้สูงอายุที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุมีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงสมควรเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย และบทบัญญัติเกี่ยวกับที่มาของเงินกองทุนเพื่อให้รวมถึงเงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต โดยให้เรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละสองของภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนและให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุน และในงบประมาณที่มีเงินบำรุงกองทุนส่งเข้ากองทุนเกินสี่พันล้านบาท ให้กรมกิจการผู้สูงอายุนำเงินบำรุงกองทุนส่วนที่เกินนั้นส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กำหนดให้คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติจัดสรรเงินบำรุงกองทุน และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย สำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์ดังกล่าว กำหนดกรณีการได้รับการยกเว้นลดหย่อน หรือคืนเงินบำรุงกองทุน และกรณีที่ต้องเสียเงินเพิ่ม รวมทั้งเพิ่มบทกำหนดโทษและการเปรียบเทียบคดี และแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้</p>	

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

กำหนดเหตุผลประกอบร่างฯ เพื่อแสดงเหตุผลและความจำเป็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

๒. ข้อมูลกฎหมายที่ใช้ในการพิจารณา

- ไม่มีข้อมูลเพิ่มเติม -

๓. การพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกา

เหตุผลประกอบร่างฯ เดิม ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังต่อไปนี้

เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รัฐบาลจึงมีนโยบายและมาตรการที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนในการดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น ซึ่งการดำเนินการตามนโยบายและมาตรการต่าง ๆ จำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากในระยะเวลาที่กำหนดมิเช่นนั้นจะไม่สามารถดำเนินนโยบายรัฐบาลให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม รายได้ของกองทุนผู้สูงอายุตามกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุซึ่งมีอำนาจหน้าที่ให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุในเรื่องดังกล่าวไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ จึงสมควรกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุรา และยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาแล้วมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมการเขียนเหตุผลประกอบร่างฯ ให้มีเนื้อหาครอบคลุมและสอดคล้องกับร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. การพิจารณาในชั้นรัฐสภา

ใช้เหตุผลประกอบร่างฯ ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา^{๕๖} ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการคลังและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรดำเนินการเชิงรุกในการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และความเข้าใจให้ประชาชนทราบว่าการจ่ายเงินสงเคราะห์กรณีนี้ เป็นการมุ่งจ่ายเพิ่มเติมเฉพาะแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยซึ่งได้ลงทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการแห่งรัฐแล้วเท่านั้น

๔.๒ นโยบายที่สำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลคือ นโยบายลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยสะท้อนผ่านการจัดสวัสดิการให้กับผู้สูงอายุซึ่งเป็นหนึ่งในกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น การที่จะสามารถดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้อย่างครอบคลุมและให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รัฐบาลพึงพิจารณาความเป็นไปได้ในการประกันสุขภาพ การประกันอุบัติเหตุ และการประกันชีวิตให้กับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ ความจำเป็น และฐานะการเงินการคลังของประเทศด้วย และรัฐอาจกระทำเมื่อมีความพร้อมด้านการเงินการคลัง

จากข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังกล่าว ต่อมากระทรวงการคลังได้มีหนังสือแจ้งว่า กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการเชิงรุกในการประชาสัมพันธ์โครงการบริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

^{๕๖}รายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ซึ่งครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ในการจัดหาแหล่งเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุเพื่อนำมาจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มเติมให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ นอกจากนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการจัดให้มีการประกันสุขภาพ การประกันอุบัติเหตุ และการประกันชีวิตให้กับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์การออมที่มีประกันสุขภาพ และการประกันชีวิตให้กับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยด้วย^{๕๗}

ในปัจจุบันนี้ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว คือ พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๑๓๑ ก หน้า ๓๖ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งจะทำให้กองทุนผู้สูงอายุมีรายได้อันยั่งยืนและเพียงพอในการนำมาใช้สนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐเกี่ยวกับมาตรการรองรับสังคมผู้สูงอายุของรัฐ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การนำเงินบำรุงกองทุนที่เรียกเก็บจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ และเงินที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยสำหรับจ่ายเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยตามนโยบายของรัฐบาล จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว และทำให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ และส่งผลให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีรายได้อันเพิ่มขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้และมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น

^{๕๗} สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๗/๑๗๐๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ภาคผนวก

๑. ร่างฯ ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอ
๒. ร่างฯ ที่สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา (เรื่องเสร็จที่ ๑๑๐๖/๒๕๖๐)
๓. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ กับร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๗. บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐
๘. บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐
๙. บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๐
๑๐. บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
๑๑. บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

บรรณานุกรม

- (๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
- (๒) พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๓) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับความรับผิดชอบในทางอาญาของผู้แทนนิติบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๔) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๕) พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๖) พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑
- (๗) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๘) พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๙) พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔
- (๑๐) พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒

- (๑๑) พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙
- (๑๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
- (๑๓) พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓
- (๑๔) พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑
- (๑๕) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๑๖) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘
- (๑๗) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพสำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๔
- (๑๘) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดเก็บ การส่งเงิน การยกเว้น และการขอคืนเงินบำรุงกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ สำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๘
- (๑๙) ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดี พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๒๐) ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายในหน้าที่ กรมสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๕๑
- (๒๑) ระเบียบกรมสรรพสามิต ว่าด้วยการส่งเงิน และการจัดเก็บเงินบำรุงองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย สำหรับสุราและยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๙
- (๒๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๒๓) ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘
- (๒๔) ระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๒๕) ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๘๐๖/๒๕๖๐)
- (๒๖) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ (แนวทางปฏิบัติในการเสนอ ร่างกฎหมายที่มีบทบัญญัติกำหนดให้จัดเก็บรายได้จากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายเกี่ยวกับสุรา และยาสูบ)
- (๒๗) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (มาตรการรองรับสังคม ผู้สูงอายุแบบบูรณาการ)
- (๒๘) มติที่ประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย
- (๒๙) คู่มือแบบการร่างกฎหมายของสำนักงานฯ