

## การรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก  
พ.ศ. ....

### คำชี้แจง

ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๔)/๓๒๗๔ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ด้วยคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... รวมทั้งผลการรับฟังความคิดเห็นและผลการวิเคราะห์ผลกระทบในการตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้วให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นและตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเสร็จแล้ว โดยมีผู้แทน (๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (๕) สำนักงานกิจการยุติธรรม (๖) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (๗) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน (๘) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (๙) สำนักงานศาลปกครอง (๑๐) สำนักงานศาลยุติธรรม (๑๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ (๑๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และ (๑๓) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ทั้งนี้ ท่านสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใคร่ขอขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูง ที่ได้สละเวลาให้ความร่วมมือในการแสดงความคิดเห็นในครั้งนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)  
โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๒๑๓  
(นางสาววรนาธิฯ)  
โทรสาร ๐๒ ๒๘๒ ๒๗๐๑

ร่าง ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้ว  
เรื่องเสร็จที่ ../...

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก  
พ.ศ. ....

---

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึง  
ได้โดยสะดวก

**เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันมีบทบัญญัติกฎหมายใช้บังคับอยู่ในเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก  
และกฎหมายและกฎในเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกัน จัดกระจายอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ  
อีกทั้งหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดมีความซับซ้อนทำให้ประชาชนเข้าถึงและเข้าใจกฎหมาย  
ในแต่ละเรื่องได้ยาก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจึงบัญญัติให้รัฐดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึง  
ตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมาย  
ได้อย่างถูกต้อง ซึ่งการส่งเสริมการเข้าถึงและเข้าใจกฎหมายของประชาชนอาจดำเนินการ  
โดยการรวบรวมกฎหมายและกฎในเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกัน ไว้ในแหล่งเดียวกัน  
เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้โดยสะดวก หรือการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ  
โดยการรวบรวมกฎหมายและกฎในเรื่องเดียวกันเข้าไว้ด้วยกัน จัดหมวดหมู่บทบัญญัติส่วนต่าง ๆ  
ให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบและเป็นเหตุเป็นผล โดยไม่มีการแก้ไขหลักการ เนื้อความ  
หรือสาระสำคัญเดิม และใช้บังคับแทนกฎหมายและกฎที่นำมารวบรวมนั้น โดยจะต้องมีการแก้ไข  
เพิ่มเติมและปรับปรุงประมวลกฎหมายและกฎนั้นอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ  
ซึ่งการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ จะช่วยให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่  
ของรัฐเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้โดยสะดวกและเข้าใจเนื้อหาของกฎหมายได้ง่าย อันจะช่วยให้  
ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง และเจ้าหน้าที่ของรัฐบังคับใช้กฎหมายได้  
อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก  
พ.ศ. ....

---

.....  
.....  
.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ  
เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมาย  
และกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่การจัดทำประมวลกฎหมายที่ต้อง  
ยกร่างกฎหมายขึ้นใหม่ หรือการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงประมวลกฎหมายดังกล่าว

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด หรือบทบัญญัติ  
ที่มีผลใช้บังคับเช่นพระราชบัญญัติ

“กฎ” หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ  
ข้อกำหนด ประกาศ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใด  
หรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานที่เป็นของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ  
รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร  
ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ และให้หมายความรวมถึง  
องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ และองค์กรอื่นที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

“การรวบรวมกฎหมาย” หมายความว่า การนำกฎหมายและกฎที่เป็นเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกัน มารวบรวมไว้ในแหล่งเดียวกันในรูปแบบสิ่งพิมพ์ ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ หรือรูปแบบอื่น เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ หรือเพื่อการใช้ประโยชน์ ของประชาชนหรือหน่วยงานของรัฐ

“การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ” หมายความว่า การนำกฎหมายและกฎ ที่เป็นเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกัน ที่บังคับใช้อยู่ มาบัญญัติรวมไว้เป็นประมวลกฎหมาย และกฎ ทั้งนี้ โดยไม่เปลี่ยนแปลงหลักการ เนื้อความสาระสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายและกฎ ที่นำมาประมวลนั้น

“คณะกรรมการนโยบาย” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการจัดทำ ประมวลกฎหมายและกฎ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้มีวัตถุประสงค์เป็นการรวบรวมกฎหมาย เพื่อจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ อันเป็นการดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่าย อันจะช่วยให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาจให้มีการรวบรวมกฎหมายก่อนการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎหรือไม่ก็ได้

มาตรา ๗ การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการนำ กฎหมายและกฎมารวบรวมไว้เป็นประมวลกฎหมายและกฎ โดยจะรวมบทบัญญัติในส่วนที่เป็น กฎหมายและกฎไว้ด้วยกันหรือแยกกันก็ได้ และจัดโครงสร้างของบทบัญญัติส่วนต่าง ๆ ให้เป็น หมวดหมู่และเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบและเป็นเหตุเป็นผล โดยเมื่อประมวลกฎหมายและกฎ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับ กฎหมายหรือกฎเดิมเป็นอันยกเลิก และต้องดำเนินการทบทวนความเหมาะสม อย่างต่อเนื่องเพื่อให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎนั้นต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลงหลักการ เนื้อความ สาระสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายและกฎที่นำมาประมวล เว้นแต่เป็น การแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำที่บกพร่องผิดพลาด ถ้อยคำล้าสมัย ถ้อยคำฟุ่มเฟือย ถ้อยคำที่ประสงค์ ให้มีความหมายเดียวกันแต่ใช้ไม่สอดคล้องกัน หรือถ้อยคำกำกวมหรือก่อให้เกิดความไม่ชัดเจน หรือเป็นการแก้ไขโครงสร้างของบทบัญญัติกฎหมายหรือกฎ เพื่อให้บทบัญญัติในประมวลกฎหมาย และกฎเข้าใจได้ง่ายและสอดคล้องกันมากยิ่งขึ้น เช่น ยุบรวมบทบัญญัติหลายมาตราเป็นมาตราเดียว หรือแยกบทบัญญัติมาตราเดียวเป็นหลายมาตรา

มาตรา ๘ ประมวลกฎหมายและกฎตามพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับได้เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎตามมาตรา ๔๑

มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎตามพระราชบัญญัตินี้ ให้นิยามของรัฐมนตรีที่มีหน้าที่รับผิดชอบข้อมูลกฎหมาย กฎมติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ แนวปฏิบัติในการดำเนินการของหน่วยงาน การตีความกฎหมาย การตอบข้อหารือ บรรดาที่มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมาย คำสั่ง คำพิพากษา คำวินิจฉัยของศาล คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท หรือคณะกรรมการอื่น รวมทั้งข้อมูลกฎหมายอื่น ซึ่งคณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด จัดส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายและคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้นิยามของรัฐมนตรีที่มีหน้าที่รับผิดชอบข้อมูลตามกฎหมายและกฎตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด รวมทั้งมีอำนาจเรียกดู เข้าถึง หรือเชื่อมโยงข้อมูลตามวรรคหนึ่ง

ในการดำเนินการตามวรรคสอง หากศาลหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท หรือหน่วยงานธุรการเก็บรวบรวมคำสั่ง คำพิพากษา หรือคำวินิจฉัยไว้ใช้ในการปฏิบัติงาน หรือเผยแพร่ในระบบสารสนเทศของตน ให้นิยามของรัฐมนตรีที่มีหน้าที่รับผิดชอบข้อมูลตามกฎหมายและกฎตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีข้อมูลกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจตามวรรคสอง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เห็นว่ามีความพร้อมมีหน้าที่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๐ เป็ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และคณะอนุกรรมการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นของบุคคลอื่นตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๑ ให้นิยามของรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการ งานประชุม งานวิชาการ การศึกษาหาข้อมูล การสอบถามความคิดเห็น การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

เพื่อให้การดำเนินการตามวรรคหนึ่งเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้นิยามของรัฐมนตรีที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการ งานประชุม งานวิชาการ การศึกษาหาข้อมูล การสอบถามความคิดเห็น การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งให้มีหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

## หมวด ๒

## คณะกรรมการนโยบายการจัดทำและประมวลกฎหมายและกฎ

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ” ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนหกคน ได้แก่ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการวุฒิสภา เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม และอัยการสูงสุด

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนแปดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลดังต่อไปนี้

(ก) กรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้รับคัดเลือกโดยที่ประชุมประธานกรรมการกฤษฎีกาทุกคณะ จำนวนสี่คน

(ข) ผู้สอนหรือผู้เคยสอนวิชาในสาขานิติศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ หรือดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์พิเศษ และมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ ซึ่งได้รับคัดเลือกโดยที่ประชุมประธานกรรมการกฤษฎีกาทุกคณะ จำนวนสี่คน

เมื่อคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิครบจำนวนแล้ว ให้กรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการแล้วแจ้งผลให้คณะรัฐมนตรีทราบ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๔) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๕) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวรรคหนึ่ง แต่ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย
- (๔) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓
- (๕) พ้นจากการเป็นกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งแทนตามวรรคหนึ่งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการนโยบายประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ รวมทั้งพิจารณาเห็นชอบร่างประมวลกฎหมายและกฎตามมาตรา ๓๘ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขอบเขตเนื้อหาในการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการเผยแพร่การรวบรวมกฎหมายและประมวลกฎหมายและกฎต่อสาธารณชน
- (๓) กำกับดูแล ให้คำแนะนำ และติดตามการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงประมวลกฎหมายและกฎ ตลอดจนติดตามตรวจสอบ และแจ้งไปยังผู้รักษาการตามกฎหมายหรือกฎนั้นและหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ เพื่อให้การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ
- (๔) เสนอความเห็น ปัญหา และอุปสรรค รวมทั้งแนวทางแก้ไขต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตาม (๑) ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบปีละหนึ่งครั้ง

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและผู้รักษาการตามกฎหมายหรือกฎ เพื่อพิจารณาให้มีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกบทบัญญัติของกฎหมายหรือกฎที่นำมารวบรวม จัดทำเป็นประมวลกฎหมายและกฎตามมาตรา ๓๕

(๖) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในคณะกรรมการรวบรวมกฎหมายและคณะกรรมการ จัดทำประมวลกฎหมายและกฎ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย

มาตรา ๑๘ การประชุมของคณะกรรมการนโยบาย ต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมของคณะกรรมการนโยบาย ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง ในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๙ ให้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะตามมาตรา ๑๗ (๖) เข้าร่วมประชุม คณะกรรมการนโยบายเพื่อแสดงความคิดเห็นในคราวที่มีการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการรวบรวม กฎหมายหรือการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎที่ผู้เชี่ยวชาญผู้นั้นได้รับการแต่งตั้ง ทั้งนี้ โดยไม่นับเป็นองค์ประชุมและไม่มีสิทธิลงมติ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติหน้าที่อย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการนโยบายหรือตามที่ คณะกรรมการนโยบายมอบหมายได้

การประชุมคณะอนุกรรมการ ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

#### หมวด ๓

#### การรวบรวมกฎหมาย

#### ส่วนที่ ๑

#### คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนงานหรือโครงการ ตามมาตรา ๑๗ (๑) แล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งคณะกรรมการรวบรวมกฎหมายคณะหนึ่ง หรือหลายคณะ โดยประกอบด้วย



(๑) ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในกฎหมายเรื่องนั้นตามมาตรา ๑๗ (๖) ซึ่งคณะกรรมการนโยบายคัดเลือกจำนวนหนึ่งคนเป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้รักษาการตามกฎหมายที่จะนำมารวบรวม โดยให้ผู้รักษาการตามกฎหมายแต่ละฉบับมอบหมายผู้แทนฉบับละหนึ่งคน และกรณีที่กฎหมายใด มีผู้รักษาการหลายคน ให้ผู้รักษาการทุกคนมอบหมายผู้แทนในส่วนของตนหนึ่งคน ทั้งนี้ กรณีที่กฎหมายใดไม่มีผู้รักษาการ ให้ผู้แทนสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ากรรมการร่างกฎหมายประจำเป็นกรรมการแทน

(๓) ผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมกฎหมายนั้น ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๔) ผู้แทนสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ากรรมการร่างกฎหมายประจำจำนวนหนึ่งคน

ให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนการรวบรวมกฎหมายเสร็จสิ้น ให้คณะกรรมการนโยบายคัดเลือกผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในกฎหมายเรื่องนั้นตามมาตรา ๑๗ (๖) เพื่อเป็นประธานกรรมการแทน

มาตรา ๒๒ คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ตรวจสอบ ศึกษา และวิเคราะห์ กฎหมายหรือกฎที่เป็นเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกัน เพื่อดำเนินการรวบรวมไว้ในแหล่งเดียวกัน

(๒) กำหนดขอบเขตเนื้อหาและรูปแบบของการรวบรวมกฎหมายเสนอต่อ คณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาเห็นชอบ

(๓) ดำเนินการรวบรวมกฎหมายตามขอบเขตเนื้อหาที่คณะกรรมการนโยบาย เห็นชอบ

(๔) เสนอความเห็น ปัญหา และอุปสรรค รวมทั้งแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการรวบรวม กฎหมายต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการ นโยบายมอบหมาย

มาตรา ๒๓ การประชุมของคณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย ให้นำความใน มาตรา ๑๘ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การประชุมที่ได้มีการลงมติ หากมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ก็ให้ถือเป็นองค์ประชุม

## ส่วนที่ ๒ หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมกฎหมาย

มาตรา ๒๔ ในการรวบรวมกฎหมาย ให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายพิจารณาขอบเขตเนื้อหาของกฎหมายหรือกฎที่จะนำมารวบรวม และกำหนดรูปแบบของการรวบรวมกฎหมายเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพิจารณาเห็นชอบ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายจะจัดให้มีการสอบถามความคิดเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายดำเนินการรวบรวมกฎหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด โดยต้องวิเคราะห์บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือเป็นที่มาของกฎหมายหรือกฎที่จะนำมารวบรวม และขอบเขตเนื้อหาของกฎหมายหรือกฎที่จะนำมารวบรวมจะต้องประกอบด้วยเนื้อหาอย่างน้อยดังต่อไปนี้

- (๑) บทบัญญัติของกฎหมายหรือกฎที่เกี่ยวข้อง
- (๒) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องซึ่งมีผลบังคับเป็นกฎ

คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดขอบเขตเนื้อหาของกฎหมายหรือกฎที่จะนำมารวบรวมเพิ่มเติมก็ได้ เช่น หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ แนวปฏิบัติในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ การตีความกฎหมาย การตอบข้อหารือ บรรดาที่มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมาย คำสั่ง คำพิพากษา คำวินิจฉัยของศาล คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท หรือคณะกรรมการอื่น รวมทั้งข้อมูลกฎหมายอื่นซึ่งคณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

การรวบรวมกฎหมายดังกล่าวต้องแล้วเสร็จภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบขอบเขตเนื้อหาของกฎหมายหรือกฎที่จะนำมารวบรวม ในกรณีมีความจำเป็น ให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายขอขยายระยะเวลาต่อคณะกรรมการนโยบายออกไปได้คราวละไม่เกินเก้าสิบวัน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายเสนอรายงานและร่างการรวบรวมกฎหมายที่ดำเนินการเสร็จแล้ว พร้อมความเห็นต่อคณะกรรมการนโยบายว่าควรจัดทำเป็นประมวลกฎหมายและกฎต่อไปหรือไม่ หรือควรดำเนินการอย่างไรต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบร่างการรวบรวมกฎหมาย ให้คณะกรรมการรวบรวมกฎหมายส่งการรวบรวมกฎหมายนั้นให้สำนักงานเพื่อนำไปเผยแพร่ต่อสาธารณะ โดยให้คำนึงถึงประสิทธิภาพในการเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวด้วย

มาตรา ๒๗ การรวบรวมกฎหมายที่จัดทำขึ้นตามหมวดนี้ ให้เป็นลิขสิทธิ์ของสำนักงาน

หมวด ๔  
การจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ

ส่วนที่ ๑  
คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ

มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎคณะหนึ่งหรือหลายคณะ โดยประกอบด้วย

(๑) ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในกฎหมายเรื่องนั้นตามมาตรา ๑๗ (๖) จำนวนไม่เกินสองคน  
(๒) ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้รักษาการตามกฎหมายที่จะนำมาจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ โดยให้ผู้รักษาการตามกฎหมายแต่ละฉบับมอบหมายผู้แทนฉบับละหนึ่งคน และกรณีที่ถูกกฎหมายใดมีผู้รักษาการหลายคน ให้ผู้รักษาการทุกคนมอบหมายผู้แทนในส่วนของตนหนึ่งคน ทั้งนี้ กรณีที่ถูกกฎหมายใดไม่มีผู้รักษาการ ให้ผู้แทนสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ากรรมการร่างกฎหมายประจำเป็นกรรมการแทน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญ และผลงานเป็นที่ประจักษ์ และเป็นประโยชน์ในการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎในเรื่องนั้น รวมทั้งต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับกรรมการกฤษฎีกาหรือกรรมการพัฒนากฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวนอย่างน้อยสามคน แต่ไม่เกินห้าคน

(๔) ผู้แทนสำนักงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ากรรมการร่างกฎหมายประจำจำนวนหนึ่งคน

คณะกรรมการนโยบายอาจแต่งตั้งคณะกรรมการรวบรวมกฎหมายตามมาตรา ๒๑ เป็นคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ แทนการแต่งตั้งคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง (๓) เพิ่มด้วยก็ได้

ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการ ให้เลขาธิการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการและอีกสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๒๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่ลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยอนุโลม

คุณสมบัติอื่น การได้มา และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดขอบเขตเนื้อหาของประมวลกฎหมายและกฎเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อพิจารณาเห็นชอบ

(๒) ดำเนินการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎตามขอบเขตเนื้อหา  
ที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบ

(๓) เสนอความเห็น ปัญหา และอุปสรรค รวมทั้งแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการจัดทำ  
ประมวลกฎหมายและกฎหรือการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่  
คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎมีอำนาจแต่งตั้ง  
คณะอนุกรรมการหรือบุคคลเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติหน้าที่อย่างหนึ่งอย่างใดแทนคณะกรรมการ  
จัดทำประมวลกฎหมายและกฎหรือตามที่คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎมอบหมายได้

มาตรา ๓๒ การประชุมของคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ  
และคณะอนุกรรมการ ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่การประชุมที่มีได้  
มีการลงมติ หากมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด ก็ให้ถือเป็น  
องค์ประชุม

## ส่วนที่ ๒

### หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ

มาตรา ๓๓ ในการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ ให้คณะกรรมการจัดทำประมวล  
กฎหมายและกฎนำกฎหมายและกฎที่เป็นเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกันที่บังคับใช้อยู่  
ในขณะนั้น ซึ่งอยู่ในขอบเขตเนื้อหาที่คณะกรรมการนโยบายเห็นชอบไปกำหนดเป็นบทบัญญัติ  
ของร่างประมวลกฎหมายและกฎ

บทบัญญัติหรือบทเฉพาะกาลที่มีผลใช้บังคับเฉพาะภายในกำหนดระยะเวลาใด  
เวลาหนึ่ง ให้รวบรวมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๓๔ ในการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ ห้ามมิให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลง  
หลักการ เนื้อหาสาระสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายและกฎที่นำมาประมวล เว้นแต่เป็น  
การแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำที่บกพร่องผิดพลาด ถ้อยคำล้าสมัย ถ้อยคำฟุ่มเฟือย ถ้อยคำที่ประสงค์  
ให้มีความหมายเดียวกันแต่ใช้ไม่สอดคล้องกัน หรือถ้อยคำกำกวมหรือก่อให้เกิดความไม่ชัดเจน  
หรือเป็นการแก้ไขโครงสร้างของบทบัญญัติกฎหมายหรือกฎ เพื่อให้บทบัญญัติในประมวลกฎหมาย  
และกฎเข้าใจได้ง่ายและสอดคล้องกันมากยิ่งขึ้น เช่น ยุบรวมบทบัญญัติหลายมาตราเป็นมาตราเดียว  
หรือแยกบทบัญญัติมาตราเดียวเป็นหลายมาตรา

ให้คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน  
ระยะเวลาที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ในกรณีมีความจำเป็น ให้คณะกรรมการจัดทำประมวล  
กฎหมายและกฎขอขยายระยะเวลาต่อคณะกรรมการนโยบายออกไปได้คราวละไม่เกินเก้าสิบวัน

มาตรา ๓๕ ในกรณีที่คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเห็นว่า บทบัญญัติของกฎหมายหรือกฎใดที่นำมารวบรวมจัดทำเป็นประมวลกฎหมายและกฎ มีความซ้ำซ้อน ขัดแย้ง ลักลั่นกัน หรืออาจถูกยกเลิกโดยปริยายแล้ว หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับ สภาพการณ์ เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน หรือเป็นบทบัญญัติ ที่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ ให้เสนอข้อสังเกตต่อคณะกรรมการนโยบาย หากคณะกรรมการนโยบาย เห็นว่ามีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิกบทบัญญัติดังกล่าว ให้เสนอความเห็นต่อ คณะรัฐมนตรีและผู้รักษาการตามกฎหมายหรือกฎนั้นเพื่อพิจารณาให้มีการแก้ไขปรับปรุงหรือยกเลิก บทบัญญัติดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๓๖ ในระหว่างการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ หากมีการประกาศ ใช้บังคับกฎหมายหรือกฎที่มีสาระสำคัญเกี่ยวกับประมวลกฎหมายและกฎที่กำลังจัดทำนั้น และคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องนำมาจัดทำเป็น ประมวลกฎหมายและกฎ ให้นำกฎหมายหรือกฎนั้นมาจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ เพื่อประโยชน์ในการแสดงประเภทและศักดิ์ของกฎหมายและกฎ ที่นำมารวบรวมไว้ในประมวลกฎหมายและกฎ การจัดเรียงเรียงมาตราใหม่เพื่อความสะดวก ในการใช้ ให้ระบุชื่อย่อของกฎหมายหรือกฎดังต่อไปนี้หน้าเลขมาตรานั้นด้วย

- (๑) พระราชบัญญัติ ให้ใช้ชื่อย่อว่า “พรบ.”
- (๒) พระราชกำหนด ให้ใช้ชื่อย่อว่า “พรก.”
- (๓) พระราชกฤษฎีกา ให้ใช้ชื่อย่อว่า “พรฎ.”
- (๔) กฎหมายหรือกฎอื่นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๓๘ เมื่อคณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎดำเนินการจัดทำ ร่างประมวลกฎหมายและกฎแล้วเสร็จ ให้ดำเนินการจัดให้มีการสอบถามความคิดเห็นจาก ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องว่าครบถ้วน ถูกต้อง และสะดวกในการเข้าถึงและเข้าใจหรือไม่ และนำความคิดเห็นนั้น มาพิจารณาแก้ไขร่างประมวลกฎหมายและกฎแล้วเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาเห็นชอบ ต่อไป

มาตรา ๓๙ ให้คณะกรรมการนโยบายเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวล กฎหมายและกฎต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวล กฎหมายและกฎที่คณะกรรมการนโยบายเสนอแล้ว ให้เสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎที่เสนอมานั้น ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สภาผู้แทนราษฎรได้รับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ถ้าสภาผู้แทนราษฎร ลงมติไม่เห็นชอบ ให้ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎนั้นตกไป

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมาย และกฎตามวรรคหนึ่ง ให้รอการนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลง พระปรมาภิไธยไว้สามสิบวัน

กำหนดวันตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงวันในสมัยประชุม  
รูปแบบและเอกสารประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎ  
และร่างประมวลกฎหมายและกฎ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๔๐ ภายในกำหนดระยะเวลาสามสิบวันตามมาตรา ๓๙ วรรคสอง  
หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกที่มีอยู่  
ของสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายและกฎที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้  
เป็นการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหลักการ เนื้อความสาระสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายและกฎ  
ที่นำมาประมวล อาจยื่นคำร้องต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ในระหว่างการพิจารณาวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด นายกรัฐมนตรีจะนำ  
ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยไม่ได้

ในกรณีที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาว่าบทบัญญัตินั้นเป็นการแก้ไข  
หรือเปลี่ยนแปลงหลักการ เนื้อความ สาระสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายหรือกฎที่นำมาประมวล  
ให้คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎแก้ไขให้ถูกต้องตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด  
ทั้งนี้ ศาลปกครองอาจดำเนินการออกหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้องและการพิจารณาคำร้อง  
ตามวรรคหนึ่งก็ได้

มาตรา ๔๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎที่ได้รับ  
ความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๓๙ หรือที่แก้ไขให้ถูกต้องตามคำพิพากษา  
ศาลปกครองสูงสุดตามมาตรา ๔๐ แล้วแต่กรณี ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย  
เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๔๒ เมื่อพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้กฎหมายและกฎ หรือบทบัญญัติของกฎหมายและกฎ  
เฉพาะที่นำมาจัดทำเป็นประมวลกฎหมายและกฎท้ายพระราชกฤษฎีกาเป็นอันยกเลิก

มาตรา ๔๓ เมื่อประมวลกฎหมายและกฎมีผลใช้บังคับแล้ว หากบทบัญญัติใด  
ในประมวลกฎหมายและกฎได้อ้างถึงบทบัญญัติในกฎหมายอื่นหรือกฎอื่น บทบัญญัตินั้นจะมีผล  
เป็นการถูกแก้ไขโดยปริยายหากมีการแก้ไขบทบัญญัติที่ถูกอ้างถึงนั้น และกรณีที่บทบัญญัติ  
ของกฎหมายอื่นหรือกฎอื่นได้อ้างถึงบทบัญญัติใดที่นำมารวบรวมไว้ในประมวลกฎหมายและกฎ  
ให้ถือว่าเป็นการอ้างถึงบทบัญญัติในประมวลกฎหมายและกฎนั้น

มาตรา ๔๔ เมื่อประมวลกฎหมายและกฎมีผลใช้บังคับแล้ว ให้ผู้รักษาการ  
ตามกฎหมายและกฎที่นำมารวบรวมเป็นประมวลกฎหมายและกฎ จัดทำรายงานผลการบังคับใช้  
ประมวลกฎหมายและกฎและเสนอแนะแนวทางแก้ไข ปรับปรุง หรือยกเลิกบทบัญญัติของประมวล  
กฎหมายและกฎในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของตนให้คณะกรรมการนโยบายทราบ  
ปีละหนึ่งครั้ง

ให้คณะกรรมการนโยบายพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของเนื้อหา โครงสร้าง และหมวดหมู่ของประมวลกฎหมายและกฎอย่างน้อยทุกห้าปี และหากมีความจำเป็น อาจเสนอ คณะรัฐมนตรีให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงประมวลกฎหมายและกฎดังกล่าวได้ โดยให้นำ บทบัญญัติเกี่ยวกับการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ เรื่องใดที่มีประมวลกฎหมายและกฎตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับอยู่ การแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงบทบัญญัติของประมวลกฎหมายและกฎในเรื่องนั้น ให้กระทำได้ต่อไป

(๑) บทบัญญัติในส่วนที่เป็นกฎหมาย ให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตรากฎหมาย

(๒) บทบัญญัติในส่วนที่เป็นกฎ ให้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตรากฎซึ่งมีลำดับศักดิ์ เดียวกันหรือสูงกว่าหรือโดยตรากฎหมาย

#### บทเฉพาะกาล

---

มาตรา ๔๖ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายตามมาตรา ๑๒ ภายใน หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๔๗ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบาย ชุดแรก ให้คณะกรรมการนโยบายจัดทำแผนงานหรือโครงการในการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ อย่างน้อยปีละสองเรื่อง

มาตรา ๔๘ ให้สำนักงาน สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันจัดทำโครงสร้างสำนักงาน กรอบอัตรากำลังข้าราชการ และพนักงานราชการ และกำหนดงบประมาณ รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น เพื่อรองรับ การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหกสิบวันนับแต่ วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี